

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

סימוכין : 14623

**פרוטוקול ועדת מכרזים (טלפוני) מיום 31 בדצמבר 2014**

**משתתפים:**

ד"ר שוקי אמת, המנהל הכללי ויו"ר ועדת המכרזים  
גב' רינה עציון - ס. חשב



עו"ד נאוה אושר - יועצת משפטית

גב' יפית כרפסי - מרכזת ועדת מכרזים

מר חנוך ברש - מנהל אגף אי תפעול ותקצוב

מר משה גל - ממונה אגף תפעול

מר ארז אטלי - מרכז אגף תפעול

מר משה אברמסון - מנהל אגף מערכות מידע

**החלטה לפניה מס' : 6 / 647 - פניה לדיון במסמכי מכרז**

**הנדון: מכרז מס' 17/2004 - הגדלת היקף התקשורת לתמיכה מחשובית בחוק**

**הוד"ל - שריון 100029654 שורה 1+2 - היקף ההתקשרות הינו 16,000,000**

**מלש"ח.**

**מצגינים:**

מר משה אברמסון - מנהל אגף מערכות מידע

**רקע:**

**1. רקע**

חברת מלם זכתה במכרז פומבי למיחשוב הליכי התכנון ונוהל מבא"ת. ההסכם נחתם במקור למשך 5 שנים ובהיקף של 10 משי"ח.

**2. תוקף, היקף התקשרות ואופציות במכרז הקיים**

המכרז כלל 2 אופציות:

**2.1. הגדלת היקף ההתקשרות ב 5 משי"ח - הגדלה זו מומשה.**

במסגרת זו בוצעו מספר פיתוחים משמעותיים שחלקם להלן:

- תמיכה בהגדרה חדשה ונוספת של שכבת המדידה
- תמיכה בחוק הוד"ל - מצ"ב נוהל.
- פתוח תכנית עבודה לתכנית ומעקב אחר בצועה
- הכללת לשכת התכנון של יו"ש במערכת
- שיפורים בהפקת מסמכי התכנית: הוראות, תשריט ונספחים - הוספת סימן מים למסמכי התכנית, הרחבת מיפוי סביבה בתשריט, תמיכה בגדלי תשריט שונים, גודל תוויות
- הוספת תורי בדיקת תכניות
  - שילוב כרטיס חכם, הכולל גם הרחבת היקף השרתים.
  - מנגנון ניהול ותחזוקת תורים מרובי שרתים לבדיקות ועיבוד תשריטים, תדפיסים ותוצרי מערכת - הרחבת התורים מאחד לשבעה.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

- אבטחת אתר הצפייה והקשחת המערכת על כל רכיביה.
- התאמת המערכת לדפדפנים.
- הרחבת השירותים וסל תוצרי המערכת – דוח גושים וחלקות השוואתי, גבול תכנית כ-KML להצגה ב-Google Earth
- שולחן עבודה למשתמש וראש צוות.
- מערכת התראות גנריות
- הצגת מתנגדים באינטרנט.
- הסבת DOTים לעבודה מול אופיס 2010.
- הפצת נוסחי פרסום לרשומות.
- סריקת קבצים וברקוד לארכיב.

**2.2. הארכת תוקף ההתקשרות ב 3 שנים – הארכה זו מומשה חלקית.**

הארכה בוצעה בפועל אולם כוונת המכרז במקור היתה לקבל שירותי תחזוקה ופתוח למשך של 7 שנים ובפועל הם רק למשך 4 שנים.

הסיבה לאופציה של הארכת משך התחזוקה היתה עקב העובדה כי פרוייקט מורכב מסוג זה לא מוציאים למכרז חדש לאחר תקופת תפעול קצרה כל כך.

יחד עם זאת האופציה היתה על מנת לאפשר למשרד נקודת יציאה נוחה במקרה של חילוקי דעות עם הספק הזוכה.

**3. בקשה להארכת תוקף והגלת היקף התקשרות**

אנו מבקשים להאריך את תקופת המכרז למשך 5 שנים ואת היקף ההתקשרות ב 16,000,000 ש"ח.

הנימוקים הם:

- הרפורמה בחוק התכנון והבניה מחייבת פתוח של כלים חדשים. להלן רשימה חלקית:
- פיתוח מימשקים דו כיווניים להעברת נתונים בין מערכות ועדות התכנון המקומיות ובין מערכות מינהל התכנון.
- הקמת מערכת למידע תכנוני עבור מערכת הרישוי לבדיקת בקשות למידע להיתר.
- פתוח תבנית חדשה לתכניות מתאריות.
- שדרוג תשתיות המערכת לעמידה בעומסים הכבדים הקיימים והצפויים.
- הכללת תכנת דטקט פור יו כחלק אורגני מהמערכת.

פתוחים אלו הינם רוחביים לכלל המשק, מורכבים ביותר תוך שילוב כלים נוספים למערכת. פתוחים זה וייצובם יארכו מס' שנים. לא יהיה ניתן לבצע פיתוחים אלו במקביל להכנת מכרז חדש, פרסומו, בחירת ספק זו, תהליך חפיפה ועוד. מאידך, דחיפות פיתוחים, חשיבותם במיוחד בתקופה זו מחייבים המשך תחזוקה, תפעול ופתוח ע"י הספק הנוכחי.

**4. מתאר הגדלת תוקף והיקף ההתקשרות**

**4.1. עקרונות המתאר**

- הגדלת היקף ותוקף התקשרות יבוצעו בהתאם למתאר הבא:
- מחיר שעת העבודה של כל התעריפים יישאר במתכונתו הנוכחית
- תחזוקת בסיס הנתונים ORACLE הכלולה במכרז תהיה בהתאם לחוזה החשכ"ל ובכך לא יהיה פצול של התחזוקה בין 2 חוזים.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

- תחזוקת הכלים הגיאוגרפיים מתוצרת חברת ESRI המשווקים בארץ ע"י חברת סיסטמטיקס יבוצעו ישירות מול חברת סיסטמטיקס ובכך לא יהיה פיצול של התחזוקה בין 2 חוזים.
- תחזוקת כלי MAGIC הכלולה במכרז תהיה בהתאם לחוזה החשכ"ל ובכך לא יהיה פיצול של התחזוקה בין 2 חוזים.
- תחזוקת חומרה לא תבוצע במסגרת המכרז
- עלות תחזוקת המערכות הישומיות תגדל עקב הגדלת היקף הפרוייקט.

**4.2. משמעות כספית**

**4.2.1. עלות תחזוקה נוכחית**

להלן פרוט התחזוקה בהתאם לחוזה המקורי על שינויו ללא מע"מ במחירי ההסכם

סווג	חזרה מקורי	שינוי מ 20.07.08	שינוי מ 19.12.09	שינוי מ 29.12.09	הפחתות	סה"כ
אחזקת חומרה	22,043					22,043
אחזקת יישומים ותמיכה	552,892					552,892
אחזקת תוכנה	207,200	52,790	75,068	75,068	- 32,610	377,516
<b>סכום כולל</b>	<b>782,135</b>	<b>52,790</b>	<b>75,068</b>	<b>75,068</b>	<b>32,610</b>	<b>952,451</b>

**4.2.2. השקעות בפתוח מערכות**

חברה	מערכות	בש"ח ללא מע"מ
מלם	מערכת מעקב ובקרה, ואינטגרציה כלל מערכתית	1,737,878
טלדור	מערכת לקליטת תכניות, מערכת ג"ג, ואתרי אינטרנט לצפייה, ניהול תורים	2,249,579
	<b>סה"כ בש"ח ללא מע"מ</b>	<b>3,987,457</b>

**4.2.3. עלות תחזוקה שלא תכלול בהסכם**

להלן שרותי תחזוקה שלא יכללו בהסכם.

- תחזוקת חומרה
- תחזוקת מערכות הפעלה
- תחזוקת ORACLE
- תחזוקת כלים גיאוגרפיים
- תחזוקת כלי MAGIC

התכנה היחידי שיכלול באחזקה היא כלי לאחזור טקסטואלי בסך 5,557 ₪ ללא מע"מ במחירי ההסכם

**4.2.4. שינויים בעלות תחזוקה של מערכות יישומיות**

סעיף	תאור	עלות מקורית	תוספת	סה"כ
5.1.1.1	מערכת לקליטת תכניות לפי נוהל מבא"ת בסעיף 2.3.1.1	5,011	2,004	7,015
5.1.1.2	התאמת מערכת מעקב ובקרה בסעיף 2.3.1.2	57,422	22,969	80,391
5.1.1.3	מערכת מידע גיאוגרפי בסעיף 2.3.1.3	59,648	23,859	83,507
5.1.1.4	אתר אינטרנט לצפייה במידע תכנוני בסעיף 2.1.3.4	9,051	3,620	12,671
5.1.7.2	בקרה חודשית של תפקוד מערך הגיבויים בסעיף 4.6.3.1	18,248	7,299	25,547
5.1.7.3	שרותי DBA כמפורט בסעיף 4.6.3.1 ס"ק 2.	107,667	43,067	150,734
5.1.7.4	תמיכה במשתמשי חוץ בסעיף 4.4.4.1	186,255	0	(-) 186,255
5.1.7.5	תמיכה במשתמשי המשרד בסעיף 4.4.4.2	109,590	43,836	153,426

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

35,000	35,000	0	מימשקים לרשויות מקומיות	חדש
35,000	35,000	0	ניהול תורים	חדש
<b>583,291</b>	<b>216,655</b>	<b>552,892</b>	<b>סה"כ ללא מע"מ במחירי ההסכם</b>	

**4.2.5. תוספת בגין פתוח מערכות ועלות כוללת ל-5 שנים נוספות**

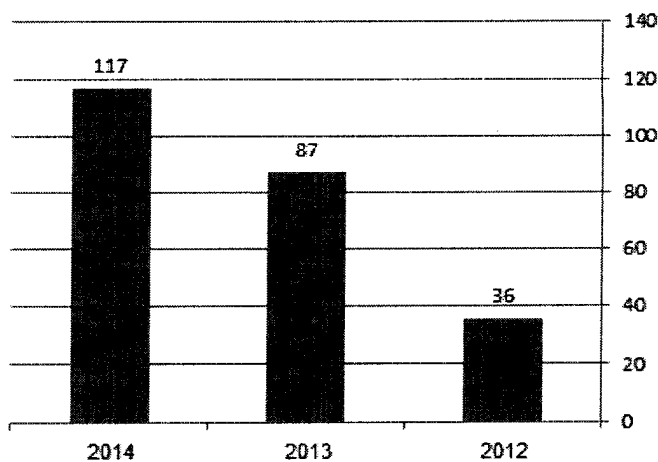
תוספת פתוח המערכות יהיה עפ"י תנאי ההסכם ללא שינוי בתעריפי שעת העבודה להלן העלות למשך 5 שנות תוספת ההסכם

שנה	2014	2015	2016	2017	2018	2019	סה"כ
תחזוקת תכנה		5,557	5,557	5,557	5,557	5,557	27,785
תחזוקת יישומים		583,291	583,291	583,291	583,291	583,291	2,916,455
פיתוח	699,826	3,000,000	2,000,000	2,000,000	1,000,000	1,000,000	9,699,826
סה"כ	699,826	3,588,848	2,588,848	2,588,848	1,588,848	1,588,848	12,644,066
מע"מ	125,969	825,993	825,993	645,993	465,993	465,993	3,355,934
סה"כ כולל מע"מ	825,795	4,414,841	3,414,841	3,234,841	2,054,841	2,054,841	16,000,000

**5. נימוקים להארכת ההסכם**

**5.1.1 המשך תפעול יציבות הפרוייקט**

קצב הגידול של קליטת תכניות ברמה חודשית גדל לאחר 2 שנות תפעול בלמעלה מ-325%. צפי הגידול הוא רמה חודשית של 250 תכניות חדשות. כלומר למעלה מ-100% מהרמה הנוכחית. יודגש כי בפועל רמת הפעילות במערכת גדלה כבר כיום במעלה מ-500% כיון שכל תכנית חדשה מתוקנת מסי פעמים. לגידול משמעותי זה ישנן השלכות רבות על המערכת. להלן גרף המציג את קצב הגידול השנתי ברמה חודשית.



**5.1.2 קליטת מגה-תכניות**

הפרוייקט נמצא בשלב של התמודדות עם קליטת תכניות ענקיות כגון:  
 • תכנית רכבת לאילת

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

- תכנית רכבת לנצרת
- קליטת תכניות שבכל תכנית יש למעלה מ-1,000 יחידות דיור

**5.1.3. רפורמה – פתוח תבניות וניהול לסוגי תכניות חדשות שהוגדרו ברפורמה**

ברפורמה של חוק התכנון והבניה הוגדר סוג תכנית חדש: תכנית מתאר כוללת ליישוב, שהינו תנאי להענקת סמכויות תכנון רחבות למוסד התכנון המקומי.

יש לפתח יכולת קליטת תכניות מסוגים אלה, שיהיו עקרונית תכנוניים, וכן יהוו בסיס לניהול המלאי התכנוני בכל ועדה. כמו כן תפותח יכולת בדיקה אוטומטית של כל תכנית חדשה המוגשת בתחום מרחב התכנון – האם היא תואמת למדיניות התכנונית של תכנית המתאר הכוללת והאם היא עומדת ביעדים של המלאי התכנוני המוגדר לאותו תא שטח.

**5.1.4. רפורמה- פעילות חדשה ביחס לועדות מקומיות**

ברפורמה לחוק התכנון והבניה הוגדרו פעולות חדשות ביחס שבין הועדה המקומית לועדה המחוזית. להלן מס' דוגמאות:

- ועדה מקומית תודיע למתכנן המחוז על תכנית חדשה שהוגשה לועדה מקומית. מתכנן המחוז יודיע על הגשת התכנית לנציגי השרים בועדה המחוזית
- ועדה מקומית תודיע למתכנן המחוז על סדר יום של ועדה מקומית. מתכנן המחוז יודיע על כך לנציגי השרים בועדה המקומית.
- ועדה מקומית תעביר הודעות בענייני תכנון ובניה אל משרד הפנים. משרד הפנים יפרסם את ההודעות באתר האינטרנט של המשרד. כל הפעולות הללו תבוצענה כחלק אינטגרלי של המערכת המקוונת.

**5.1.5. מימשק למערכת רישוי זמין**

למערכת רישוי זמין המפותחת ע"י ממשל זמין נדרש מידע תכנוני: אלו תכניות חלות בתחום הבקשה להיתר בניה. כמו כן נדרש לדעת אלו תשתיות קיימות ומתוכננות חלות בתחום הבקשה, על מנת לאפשר לגופי התשתיות (מעץ, מקורות, נתיבי תעופה ועוד) להגיב בתוך זמן קצוב לבקשה להיתר. פתוח זה נמצא כרגע בהליכים, והינו משמעותי ביותר למערכת הרישוי.

**5.1.6. התאמת מערכת ניהול תכניות לרפורמה**

הרפורמה משנה את הליכי התכנון ועל כן נדרשת פעילות רבה להתאמת המערכת להליכים החדשים.

לפני כשנתיים בוצעה פעולה דומה לאחר חוק הוד"ל שבו בוצעו מאות פתוחים. הנוהל מצ"ב.

**5.1.7. חוק הותמ"ל**

ברקע לכל הפעילות הקשורה לרפורמה בחוק התכנון והבניה – תיקון 101 - ישנם כרגע דיונים על חוק הותמ"ל.

יודגש כי היקף השינויים בחוק התכנון והבניה הינו רב.

**6. סיכום**

הפרוייקט הינו בין המורכבים במדינה. הפרוייקט והינו חדשני בתפישתו. הפרוייקט טרם השלים את יציבותו ונדרש במקביל להתמודד עם חוקים חדשים ומשימות חדשות.

הרפורמה בחוק התכנון והבניה- תיקון 101 מחייבת סדרת פתוחים מורכבים ורבים.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

המימשקים החדשים של המערכת למערכות לוויניות כגון מערכת הרישוי מחייבים שינויים ופתוחים רבים. הכוונה המקורית של המכרז היתה להביא ליצוב המערכת לאחר תפעולה למשך 7 שנים לפחות. לאור זאת נראה לנו כי יש להאריך את תקופת ההסכם ואת היקפו על מנת לעמוד ביעדים של הממשלה במיוחד ברצון הממשלה לעודד את שוק הבניה וכן לעמוד באתגרים הטכנולוגיים שיעדים אלו מעמידים בפני המערכת.

7. נודה לכם על אישורכם.

סה"כ עלות כולל מע"מ: 16,000,000 מלש"ח

החלטה:

מכרז 17/2004:

1. משרד הפנים יצא במכרז מס' 17/2004 לקבלת הצעות להקמת מערכת ממוחשבת למימוש נוהל מבא"ת ("המכרז"/"המערכת", לפי העניין).  
נוהל מבא"ת (מבנה אחיד לתוכנית) הינו נוהל מחייב להגשת תכניות מקומיות ומפורטות (תב"ע), לרבות תוכניות ארציות, תשתיות לאומיות ומחוזיות אשר ברמה מפורטת. מטרת המערכת הנה לאפשר את מימוש הנוהל- הגשת בקשות לאישור תכניות בצורה מקוונת, ובהתאם לקבוע בנוהל.  
מטרת הנוהל הנה פישוט והאחדת אופן עריכת התכניות הנ"ל המוגשות לאישור מוסדות התכנון, לשם ייעול הליך ההגשה וכן בחינת התכניות. עד לקיום הנוהל, היה ניתן להגיש תכניות לאישור בכל מיני צורות, כך שלא הייתה אחידות באופן מבנה עריכת התכנית שהוגשה לאישור.
2. כאמור לעיל, בסעיף 1.2.1 למכרז צוין כי יעדי המערכת זהים ליעדי הנוהל, אשר המטרה הנה יצירת כלי עבודה בידי המתכננים בעת עריכת והגשת לאישור תכניות מתאר מקומיות וכן תכניות מפרוטות. בנוסף, צוין כי יעדי המערכת הנם: יצירת כלי עבודה יום יומי בידי המתכננים בישראל וכן לאפשר זרימה מהירה של תהליכי התכנון והבניה.
3. חברת מל"מ זכתה במכרז והיא החברה שעד היום פיתחה את המערכת.

היסטורית ההתקשרות עם מל"מ:

4. ההתקשרות הראשונה עם מל"מ במסגרת המכרז נחתמה לתקופה שמיום 22.11.2005 ועד ליום 31.12.2011 בהיקף של 10 מיליון ₪. הוגדרה זכות ברירה להארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2014 וכן להרחבת ההתקשרות ב- 5 מיליון ש"ח נוספים.
5. כמצוין בבקשה, שווי ההתקשרות לרבות זכות הברירה- מומשו במלואם (ה- 10 מיליון ₪ + 5 מיליון ₪ במסגרת זכות ברירה)

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

**הבקשה להארכה ולהרחבת ההתקשרות:**

6. כעת, משמומשה זכות הברירה להארכת ולהרחבת ההתקשרות, מבוקש להרחיב את ההתקשרות ב- 16 מיליון ₪ וכן להאריך את ההתקשרות עד ליום 31.12.2019 "כהתקשרות המשך", על מנת לאפשר לחברה הזוכה לבצע את העבודות, כפי שיפורטו להלן.

**תקופת הארכה המבוקשת: מיום 1.1.2015 ועד ליום 31.12.2019**  
**היקף ההתקשרות המבוקש: 16 מיליון ₪ לתק' שמיום חתימת חשב ועד לתום תקופת הארכה המבוקשת – 31.12.2019.**

**פירוט העבודה המבוקשת:**

7. כמפורט בבקשה, מבוקש להרחיב ולהאריך את ההתקשרות על מנת לאפשר לחברת מל"מ לבצע בין היתר את העודה הבאות:

א. פיתוח תבנית חדשה לתכנית כוללנית (יוער, כי בבקשה תכנית כוללנית מצוינת גם כתכנית מתארית")

ב. שדרוג תשתיות המערכת

ג. ממשקים להעברת הנתונים בין ועדות תכנון מקומיות ובין מנהל התכנון

ד. הקמת מערכת למידע תכנוני עבור מערכת הרישוי

ה. הכללת תכנת דטקט פור יור כחלק אורגני מהמערכת.

ו. **פיתוח אפשרות לקליטת סוגי התכניות הבאות: תת"ל, ותמ"ל, וד"ל- אשר כל**

אלו הן תכניות אשר כוללות גם הוראות מפורטות, ולפיכך, נכון להכליל אותן במסגרת המכרז.

**כל העבודות שלעיל, תתבצענה במסגרת המערכת הקיימת.**

**א. פיתוח תבנית חדשה ל"תכניות כוללניות" ול"תכניות מצומצמות":**

8. במסגרת תיקון 101 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה- 1965 ("החוק"), הוגדרה תכנית מתאר מקומית שלא הוגדרה קודם לכן: "תכנית כוללנית". תכנית זו באה במטרה ליישם את ההוראה בתיקון מס' 76 לחוק, המאשרת ל"ועדת מקומית עצמאית" לדון בסוגי תכניות נוספים, ובלבד והועדה המחוזית אישרה לעניים אותו יישוב של הועדה המקומית העצמאית: תכנית מתאר מקומית אשר מתקיימים בה תנאים מסוימים וששמה: "תכנית כוללנית".

9. דהיינו- תכנית כוללנית הינה תכנית מקומית המתאפיינת העומדת בכללים מסוימים שהוגדרה לראשונה בתיקון 101 האחרון לחוק. ובמילים אחרות: **תכנית כוללנית הנה סוג של תכנית מקומית.**

10. בנוסף, במסגרת תיקון 101 לחוק נקבע בסעיף 86א(א) כי בהתקיים תנאים מסוימים תכנית מקומית תיקרא "תכנית מצומצמת" וחולו בהתאם לכך כללים אחרים בדבר אופן

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

הפקדת התכנית ומשך אישורה. לפיכך, תכנית מצומצמת נכללת גם היא בהגדרה של תכנית מקומית.

11. נוכח האמור לעיל, תכנית כוללנית ותכנית מצומצמת נכללות בגדר יעדי המערכת שנקבעו, מאחר והמערכת נועדה לקבוע סטנדרטים להגשת תכניות מתאר מקומיות ומפורטות.

12. עד היום, המערכת פותחה כך שתוכל לתת מענה להגשת תכניות מקומיות ומפורטות. משלא הוגדרה תכנית כוללנית/מצומצמת, לא פותחה אפשרות במערכת להגשת תכנית כוללנית/מצומצמת, אשר מאפייניהם שונים משל תכניות מקומית אשר לא הוגדרה "כוללנית" או "כמצומצמת".

13. תכנית כוללנית בשונה מתכנית מקומית אשר אינה כוללנית, מתאפיינת במבנה הוראות שונה לתכנית, במבנה שונה לתשריט, ובכלל זה ייעודי התכנית וסמלים המצויים בתכנית, וזאת מאחר ותכנית כוללנית מתאפיינת בהיותה תכנית הקובעת עקרונות וכללים לתכנון ייעודי הקרקע השונים של היישוב וכן בהגדרת סלי זכויות בנייה והנחיות לעניין גובה הבניינים.

14. תכנית מצומצמת בשונה מתכנית מקומית אשר אינה מצומצמת חלה על מגרש אחד בלבד או על מגרשים צמודים אשר שטחם אינו עולה על 5,000 מ"ר.

15. לפיכך, נוכח תיקון 101 לחוק עולה הצורך בפיתוח המערכת כך שתאפשר גם הגשה של תכניות כוללנית ותכניות מצומצמות.

**ב. שדרוג תשתיות המערכת:**

16. מאחר וחלף זמן מתחילת פיתוח המערכת נדרש כעת לשדרג את תשתיותיה. שדרוג זה הינו חלק אינטגרלי מתחזוקת המערכת. הואיל ומבוקש בין השאר עבודות פיתוח נוספות, מבוקש לאפשר גם שדרוג תשתית המערכת ע"י מל"מ.

**ג. ממשקים להעברת הנתונים בין ועדות תכנון מקומיות ובין מנהל התכנון:**

17. הנ"ל נדרש לאור תיקון 101 הקובע, בין היתר, חובות דיווח שונות בין הועדות המקומיות לבין הוועדות המחוזיות (שהנן באחריות משרד הפנים), זאת כפי שמפורט בסעיף 1.4..5 לבקשה. משום כך, עולה הצורך בפיתוח ממשקים להעברת הנתונים בין הועדות המקומיות ובין מנהל התכנון, על מנת שניתן יהיה לאפשר לוועדות המחוזיות ומנהל התכנון גישה לתכניות הנדונות בוועדות המקומיות.

**ד. הקמת מערכת למידע תכנוני עבור מערכת הרישוי:**

18. מערכת רישוי זמין הנה מערכת נפרדת המפותחת ע"י ממשל זמין. מערכת זה נדרשת לקבלת מידע תכנוני לשם בחינת אילו תכניות חלות על השטח שלגבי מבוקש ההיתר.



# מדינת ישראל

## משרד הפנים – מנהל התכנון

### ועדת מכרזים

#### ה. הכללת תכנת דטקט פור יור כחלק אורגני מהמערכת:

19. התכנה שפותחה ע"י חברת דטקט פור יו מבצעת מספר בדיקות של התאמת קבצי CAD לנוהל מבא"ת והכנת קבצי CAD לטעינה למערכות GIS מתוצרת חברת ESRI ומתרגמת אותם לעברית.

20. זכויות השימוש בכלי התכנה הבסיסית הם של חברת דטקט פור יו, ואי לכך, נדרש כבדיקת התאמות הקבצים תיעשה ע"י חברת דטקט זו בגין היותם ספק יחיד. על מנת לשחרר תלות זו, מבוקש כי חברת מל"מ תפתח תכנה אשר תבצע את האמור ותהווה חלק אינטגרלי מהמערכת.

ו. תמיכה באפשרות לקליטת סוגי התכניות הבאות: תת"ל, ותמ"ל, וד"ל- אשר כל אלו הן תכניות אשר כוללות גם הוראות מפורטות, ולפיכך, נכון להכליל אותן במסגרת המכרז.  
הכללת תכניות אלו במערכת מקצרת באופן משמעותי את זמן הטיפול בתכניות ומאפשרת עמידה בהיצע בממשלה לעניין הגדלת היצע הדירות.

#### קיום תנאי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים:

#### א. קיום תנאים זהים או תנאים מיטביים לתנאי ההתקשרות הראשונה:

21. מעיון במסמכי המכרז ומבירור עם הגורם המקצועי מר משה אברמסון עולה כדלקמן:  
א. המכרז נועד לקבלת שירותי פיתוח ושירותי תחזוקה. בהתאם למסמכי המכרז שירותי הפיתוח היו עתידיים להימשך שנה ושירותי התפעול התחזוקה ("התחזוקה"/"תפעול ותחזוקה") היו אמורים להינתן אח"כ במשך 4 שנים. במכרז הייתה קבועה זכות ברירה להארכת ההתקשרות לשם המשך קבלת שירותי התפעול והתחזוקה עבור שלוש שנים נוספות. המציאות כהרגלה, הייתה מעט שונה. נדרשו 3 שנים לשם השלמת שירותי הפיתוח (אשר היווה את בסיס הקמת המערכת), כאשר שירותי התחזוקה ניתנו במשך שנה, ואח"כ במשך 3 שנים נוספות, מכוח זכות הברירה הקבועה בהסכם (סה"כ 8 שנים).

ב. הצעת המחיר שניתנה ע"י מל"מ במסגרת המכרז הייתה מחולקת לשתיים:

- מחיר לשעת עבודה עבור הפיתוח (כאשר התשלום בוצע לפי אישור ביצוע הפיתוח לפי אבני הדרך שנקבעו, כאשר התשלום חושב בהתאם לשעת עבודה בפועל לפי הצעת המחיר שניתנה)
- מחיר קבוע (כולל) עבור התפעול והתחזוקה.

ג. הצעת המחיר שניתנה ע"י מל"מ עבור ההרחבה המבוקשת עתה:

- עבור הפיתוח- אותו תעריף לשעה שהוצע למכרז + הצמדה- לפיכך התקשרות ההמשך לקבלת שירותי הפיתוח הנו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

## מדינת ישראל

### משרד הפנים – מנהל התכנון

#### ועדת מכרזים

יוער, כי לא נקבעו כעת אבני דרך לתשלום, אלא התשלום ייעשה בסוף כל חודש בהתאם לשעות העבודה שבוצעו בפועל (לעבודות שתחולן הוגדרו מראש), מאחר אין המדובר בהקמת תשתית המערכת אלא בהכנסת תוספות למערכת הקיימת, וזאת על מנת לתת מענה לצרכים כפי שמוגדרים בסעיף 7 לעיל.

• עבור התפעול והתחזוקה- כעת מוצע מחיר אחיד שונה ואף מיטיב ע"י מל"מ מזה שתומחר למכרז בזמנו (בהתאם להצעת המחיר שהוגשו למכרז), והכל כפי שמפורט להלן:

1. לא ניתן להפריד בין הפיתוח שנעשה לבין הפיתוח המבוקש עתה מבחינת שירותי התפעול והתחזוקה הניתנים, ולכן לא ניתן לבקש הצעת מחיר עבור תפעול ותחזוקה עבור הפיתוח המבוקש עתה בלבד (להוסיף אליו את עלות התפעול והתחזוקה עבור הפיתוח שנעשה זה מכבר).

2. בהמשך לאמור בסעיף הקודם, לא ניתן לבקש עתה לקבלת הצעת מחיר לשעות עבור תפעול ותחזוקה מאחר ויהיה בלתי אפשרי לתחם מה בבחינת תפעול ותחזוקה הנכנס ל"מחיר הקבוע" שהוצע במסגרת המכרז לעומת מחיר לשעה, באם היה מוצע כעת.

לפיכך התקשרות ההמשך לקבלת שירותי התפעול והתחזוקה הנה בתנאים מיטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

22. ההרחבה המבוקשת הנה בגובה של 16 מיליון ₪. והכל כמפורט בסעיפים הבאים (סעיפים 23 + 24):

23. גובה העלות המבוקשת עבור התפעול והתחזוקה בלבד:

- א. תחזוקת תכנה- עלות של מחיר קבוע של 5,557 ₪ לא כולל מע"מ – לשנה [מאחר ומבוקשת הארכה עד לתום שנת 2019, העלות המבוקשת 27,785 לא כולל מע"מ]
- ב. תחזוקת יישומים (מערכות)- עלות של מחיר קבוע של 583,291 ₪ לא כולל מע"מ- לשנה [ מאחר ומבוקשת הארכה עד לתום שנת 2019, העלות המבוקשת הינה 2,916,455 ₪ לא כולל מע"מ]
- ג. תחזוקת חומרה- 0 ₪. לא נדרשת כעת.

יש לציין כי המחיר הקבוע שנקבע במסגרת המכרז היה גבוה יותר:

- א. עבור תחזוקת תכנה- 207,200 ₪ לא כולל מע"מ לשנה
- ב. עבור תחזוקת יישומים (מערכות)- 552,892 ₪ לא כולל מע"מ לשנה.
- ג. עבור תחזוקת חומרה- 22,043 ₪ לא כולל מע"מ לשנה

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

**24. גובה העלות המבוקשת עבור הפיתוח בלבד (9,699,826 ₪ ללא מע"מ):**

סה"כ	2019	2018	2017	2016	2015	2014	
9,699,826	1,000,000	1,000,000	2,000,000	2,000,000	3,000,000	699,826	פיתוח כולל מע"מ
8,220,192	847,458	847,458	1,694,915	1,694,915	2,542,373	593,073	פיתוח ללא מע"מ
7,339,457	756,659	756,659	1,513,317	1,513,317	2,269,976	529,529	הפחתת הצמדה- הערכה 12%
<b>הערכת שעות עבודה לכל אחת מהשנים למנתח מערכות, למתכנת וכן                      DBA SYSTEM ( מתפעל את בסיס הנתונים)</b>							
10,680	1,101	1,101	2,202	2,202	3,303	771	מנתח מערכות: עלות שעה 190-
27,769	2,863	2,863	5,726	5,726	8,588	2,003	מתכנן/ מתכנת: עלות שעה 162
4,272	440	440	881	881	1,321	308	DBA.SYSTEM (מתפעל את בסיס הנתונים): עלות שעה 190
<b>42,721</b>	<b>4,404</b>	<b>4,404</b>	<b>8,809</b>	<b>8,809</b>	<b>13,213</b>	<b>3,082</b>	<b>סה"כ הערכת שעות עבודה</b>

**25. הרחבת ההתקשרות נדרשת לעבודות כפי שפורטו לעיל:**

א. פיתוח תבניות לתכנית כוללנית ומצומצמת נכללת במכרז, מאחר ואלו הן סוג של תכניות מקומיות.

ב. העבודות שפורטו בסעיפים ב'- ה' לעיל: פיתוח ממשקים להעברת הנתונים בין ועדות תכנון מקומיות ובין מנהל התכנון; הקמת מערכת למידע תכנוני עבור מערכת הרישוי; שדרוג תשתיות המערכת; הכללת תכנית דטקט פור יו כחלק אורגני מהמערכת- אמנם לא הוגדרו במכרז, אך הן אינצידנטליות לעבודה המוגדרת במכרז, וכפי שיפורט בהמשך קיימים שיקולים מקצועיים וכן שיקולי יעילות וחסכון בביצוע עבודות אלו ע"י חברת מל"מ במסגרת המכרז.

26. כאמור, מבוקש כי חברת מל"מ אשר פיתחה את המערכת לפיתוח נוהל מבא"ת, תפתח מס' תכונות נוספות אשר יהיו כלולות במערכת, וזאת מן הנימוקים הבאים:

ג. הפיתוחים החדשים המבוקשים נדרשים בשל תיקון 101 או בשל צורך בשיפור המערכת הקיימת (שדרוג תשתיות המערכת/פיתוח תכנת דטדטק פור יו).

ד. במערכת הנוכחית קיימים הלוגיקה, בסיס הנתונים, וכן להמחשה, מסכי התכנית שהוגדרו. לפיכך, קיימים שיקולים מקצועיים לפיתוח את התכנות במסגרת המערכת הקיימת ולא במסגרת מערכת חדשה. כמו כן, יצוין לעניין פיתוח תבנית להגשה של תכניות כוללניות/מצומצמות- חשוב כי זו תיעשה במסגרת הפיתוח שנעשה להגשת תכניות מקומיות/מפורטות.

ה. פיתוח מערכת חדשה תגרור עלויות גבוהות בהרבה וכן תערך זמן רב יותר.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

1. יודגש, כי מדובר במערכת מורכבת, אשר נדרשת לתת גם לתת מענה לשינויי חקיקה, ולכן, מדובר בנסיבות מיוחדות.
2. הואיל ומבוקש כי חברת מל"מ תבצע עבודות פיתוח נוספות, מבוקש לאפשר כי גם שדרוג תשתית המערכת תיעשה ע"י מל"מ.

**ב. הגורם המוסמך לדון בבקשה:**

27. הואיל וחלפו 5 שנים ממועד עריכת ההתקשרות הראשונה ומאחר ושווי ההתקשרות המבוקש עולה על הסכום הקבוע בתקנה 3(4)(ב)(2)(ד) - אישור הבקשה אינו בסמכות וועדת הפטור המשרדית. כמו כן, יצוין, כי לא מתקיימים תנאי תקנה 3(4)(ב)(1) - שווי התקשרות ההמשך עולה על 50,000 ₪. על כן, אישור הבקשה הנו בסמכות החשבת הכללית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3).

**לפיכך, קיימים שיקולי יעילות וחסכון וכן נימוקים מיוחדים באישור הבקשה.**

**28. מספר השלמות/הדגשות נוספות לעניין הבקשה:**

- א. יצוין כי התוספות הכספיות לתחזוקה נדרשות הן לצורך המשך הפיתוח שנעשה (במסגרת המכרז) ובמסגרת תוספות ושינויים שבוצעו לפיתוח לפי תנאי המכרז) והן לצורך תחזוקת הפיתוח העתידי. [מענה לשאלה 1 במסגרת השאלות שעוברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- ב. יודגש, כי כל האופציות הקבועות במכרז - מומשו. משום כך, מוגשת בקשה לאישור הארכת והרחבת ההתקשרות במסגרת "התקשרות המשך". עוד יצוין, כי הבקשה להרחבה הינה לכל היקף העבודה כאשר זו לא חולקה בחלקה באופן הניתן למימוש בזכות ברירה, מאחר וידוע כעת כי נדרש כי ספק אחד - מל"מ זו שביצעה את העבודה במסגרת המכרז - תמשיך בביצוע העבודה המבוקשת עתה וזאת כפי שפורט משיקולים מחשוביים (במערכת קיימת כבר הלוגיקה, בסיס הנתונים, המסכים וכד') ומשיקולים כלכליים. נוסף ונציין כי המערכת מספקת מענה חשוב ביותר לשינויים הקיימים בחוק התכנון והבניה, כאשר נדרש מתן מענה מידי לתוספות שהוכנסו לחוק, ואין זה נכון יהיה לתחום מראש את תכולת העבודה לאופציות. [מענה לשאלה 2 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- ג. לאחר תום ההתקשרות עם מל"מ כפי שמבוקשת עתה, קרי לאחר שנת 2019 - התכנון הינו לצאת במכרז חדש, כך שייבחר ספק חדש טרם סיום ההתקשרות עם מל"מ על מנת לאפשר תקופת חפיפה. הכל בהתאם לתקציב מדינה וצרכי המשרד. כאן המקום להדגיש כי המערכת עדיין טרייה ועל כן לא נדרש המשך קבלת השירות ממל"מ אשר מכירה את המערכת ויכולה לתת מענה מהיר יותר להמשך פיתוח ותחזוקת המערכת. במהלך השנים הבאות, לאחר התבססות

## מדינת ישראל

### משרד הפנים – מנהל התכנון

#### ועדת מכרזים

- המערכת, ניתן יהיה להחליף ספק, וזאת כאמור במסגרת יציאה למכרז פומבי חדש. [מענה לשאלה 3 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- ד. זכויות הקניין של משרד הפנים במסגרת המכרז עם מל"מ- הוסדרו במסגרת המכרז וההסכם והנן שייכות למשרד הפנים. מצ"ב סעיפים בעניין מהמכרז עם מל"מ. [מענה לשאלה 4 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- ה. מצ"ב לו"ז כפי שנקבע במסגרת המכרז. יש לציין כי בסעיף 21 א' פורט היקף העבודה שבוצע. ראו האמור בסעיפים 4 ו-5 לעיל לעניין זה. [מענה לשאלה 5 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- ו. אבני דרך לתשלום- מועדים + עלות [מענה לשאלה 6 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]:

0.18.8 מועדי תשלום החשבוניות יהיו כדלקמן:

0.18.8.1 עבור הקמת המערכת ושילובה עם המערכות הקיימות ישולמו הסכומים לפי אבני הדרך הבאות:

- אישור המזמין לסיום שלב ד' - 25%
- אישור המזמין לסיום שלב ה' - 25%
- אישור המזמין לסיום שלב ז' - 50%

תיאור השלבים מופיע בפרק 4.2.3.2 להלן.

התשלומים מותנים באישור בכתב ע"י גורם מאשר מוסמך מטעם המשרד לאחר שהספק מילא את כל מחויבויותיו בהתאם לאבן הדרך הרלוונטית. הסכומים המתייחסים לאבני הדרך לעיל הנם הסכומים עליהם יוסכם בגין פיתוח והקמת המערכת, רכש תוכנה וחומרה, הסבת ארכיטקטורה טכנולוגית, הקמה ושדרוג בסיסי נתונים והטענת הנתונים, הדרכה והטמעה וכל הפעולות הדרושות על מנת להפעיל את המערכת. סכומים אלו אינם כוללים רכיבי תחזוקה מכל סוג שהוא, אולם כוללים את שירותי תפעול מערכת אגם-מעקב ובקרה בתקופת הפיתוח.

0.18.8.2 עבור שרותי אחזקה - אחת לשנה בין רבעון 1 לרבעון 2 בכל שנה.

0.18.8.3 עבור שירותים תפעוליים שיתומחרו לפי מרכיב שעות - תוגש חשבונית לאחר אישור המשרד לקבלת השרות כנדרש.

- ז. תכנית העבודה של העלאת המערכת ומה בוצע בפועל- ראו לעניין זה האמור בסעיף 21 א'. נדגיש כי כל תחולת העבודה כפי שהוגדרה במסמכי המכרז- בוצעה במלואה. ההרחבה נדרשת- כפי שפורט ונומק לעיל. [מענה לשאלה 7 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]:
- ח. מימוש האופציות כפי שהוגדרו במכרז- ראו לעניין זה האמור בסעיפים 4 ו-5 לעיל. [מענה לשאלה 8 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- ט. עלות התחזוקה המקורית של ההתקשרות ומה בוצע בפועל- ראו לעניין זה האמור בסעיף 21 א' וסעיף 23 לעיל. [מענה לשאלה 9 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

- י. אבני דרך לשנים הבאות- ראו לעניין זה האמור בסעיף 21 ג'. מאחר ואין מדובר בהקמת מערכת חדשה אלא בהכנסת תכונות נוספות למערכת, לפי תיקי אפיון מוגדרים מראש, כאשר אין המדובר בקבלת תוצר מוגדר בלבד אלא בהטמעת תכונות נוספות, אשר ניתן לשלם בגינן אף אם לא הוטמעו כל התכונות במלואם וזאת בנסיבות בהם באופן תדיר מבוקשים שינויים באפיון, אשר לא הוגדרו באפיון אך הוגדרו לעיל במסגרת תחולת העבודה בגינה מבוקשת ההרחבה [מענה לשאלה 10 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- יא. הסיבה בגינה נדרשת הרחבת התקשרות: העלות המקורית- 15 מליון ₪; העלות המבוקשת כעת- 16 מליון ₪; נדרשת לאור התיקונים שהוכנסו לחוק התכנון והבניה המצריכים ביצוע שינויים למערכת הקיימת (ראו לעניין זה את תכולת העבודה המבוקשת כאמור בסעיף 7 לעיל). כאן המקום להדגיש כי לא נמצא לנכון לצאת למכרז חדש כל עוד המערכת אינה מבוססת דיה למתן מענה לתיקונים הנוספים שהוכנסו לחוק (סוגי התכניות החדשות בגינן נדרש לתת מענה). יציאה למכרז בשלב זה תעצור את הפיתוח ותביא להקפאת האפשרות למימוש הרפורמה בחוק התכנון והבניה, הכוללת בין היתר הגשה מקוונת של תכניות כפי שאלו נקבעו ברפורמה). [מענה לשאלה 11 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]
- יב. יציאה למכרז חדש וביצוע העברת ידע לספק החדש שייבחר: ראשית יצוין כי זכויות היוצרים הן בבעלות משרד הפנים. עוד יצוין כי, עובדי אגף מערכות מידע יבצעו חפיפה לספק החדש שייכנס, וכן תהיה קיימת תקופת חפיפה של מספר שבועות בין הספק היוצא לבין הנכנס. בהקשר זה יש להבהיר כי הידע בעניין המערכת קיים ומתוחזק באופן שוטף וקבוע אצל עובדי אגף מערכות מידע במשרד הפנים [מענה לשאלה 12 במסגרת השאלות שהועברו ע"י הרפרנט של ועדת הפטור]. (ראו לעניין זה האמור בסעיף ג').

**תקנה משפטית: 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.**

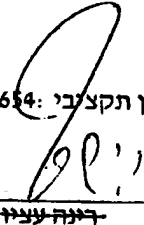
**תקופת הארכה המבוקשת: מיום 1.1.2015 ועד ליום 31.12.2019**

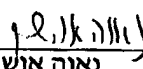
**היקף ההתקשרות המבוקש: 16 מיליון ₪ לתק' שמיום חתימת חשב ועד לתום תקופת הארכה המבוקשת- 31.12.2019.**


מס' שריון תקציבי: 10029634

06300228

מספר פריט התחייבות:

  
דינה עציון ימין  
חשב המשד

  
נאוה אושר  
יועצת משפטית

  
די"ר שוקי אמרני  
המנהל הכללי  
ויו"ר ועדת המכרזים

רשמה: יפית כרפסי